

Số: /KH-BCĐ

Nam Định, ngày tháng 02 năm 2023

KẾ HOẠCH **Thực hiện Chương trình phòng, chống mua bán người năm 2023**

Thực hiện Kế hoạch số 28/KH-BCĐ ngày 24/01/2023 của Ban Chỉ đạo 138/CP về thực hiện công tác phòng, chống mua bán người năm 2023, Ban Chỉ đạo phòng, chống tội phạm và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc tỉnh (gọi tắt là Ban Chỉ đạo 138 tỉnh) xây dựng kế hoạch thực hiện với những nội dung, như sau:

I. MỤC TIÊU YÊU CẦU

1. Tiếp tục thực hiện có hiệu quả các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về công tác phòng, chống tội phạm nói chung và phòng, chống mua bán người nói riêng. Xác định rõ nhiệm vụ, trách nhiệm giữa các sở, ngành, địa phương và nâng cao hiệu quả phối hợp liên ngành trong công tác phòng, chống mua bán người; thực hiện đồng bộ các giải pháp, biện pháp tạo chuyển biến mạnh về nhận thức, ý thức, trách nhiệm của các cấp, các ngành và Nhân dân trong phòng, chống mua bán người; khắc phục những nguyên nhân, điều kiện làm nảy sinh tội phạm mua bán người.

2. Bảo đảm 100% tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố liên quan đến mua bán người được tiếp nhận, phân loại, tỷ lệ giải quyết đạt trên 90%. Các vụ việc có dấu hiệu tội phạm mua bán người phải được thụ lý điều tra, xác minh, khi có đủ căn cứ phải khởi tố vụ án hình sự để điều tra theo đúng quy định của pháp luật. Tỷ lệ điều tra, khám phá các vụ án mua bán người đạt trên 90% tổng số án khởi tố, 95% số vụ án mua bán người hàng năm được giải quyết và truy tố, 90% số vụ án mua bán người hàng năm được xét xử.

3. Tăng cường hợp tác về phòng, chống mua bán người; làm tốt công tác tiếp nhận, xác minh, xác định, giải cứu, bảo vệ an toàn và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán; đảm bảo nguồn lực cho việc triển khai thực hiện có hiệu quả công tác phòng ngừa, đấu tranh tội phạm mua bán người.

II. CÔNG TÁC TRỌNG TÂM

1. Công tác tham mưu, chỉ đạo

- Tiếp tục quán triệt, thực hiện có hiệu quả Quyết định số 193/QĐ-TTg ngày 09/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ; Kế hoạch số 40/KH-UBND ngày 02/4/2021 của UBND tỉnh về thực hiện Chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2021 - 2025 và định hướng đến năm 2030 và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan trực tiếp đến công tác phòng, chống tội phạm và phòng, chống mua bán người. Xác định công tác phòng, chống mua bán người là nhiệm

vụ quan trọng, cấp bách, thường xuyên và lâu dài, phải thực hiện mọi nơi, mọi lúc, trên các lĩnh vực, địa bàn, có trọng tâm, trọng điểm gắn với việc triển khai thực hiện Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng và các chương trình phát triển kinh tế, xã hội của tỉnh với mục tiêu cao nhất là “bảo vệ an ninh con người”, “bảo vệ quyền con người”, bảo vệ bình yên, hạnh phúc của Nhân dân. *(Các sở, ngành, địa phương thực hiện).*

- Triển khai các hoạt động hưởng ứng “Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người” và “Ngày thế giới phòng, chống mua bán người - 30/7”.

+ Định kỳ hàng tháng, quý, 6 tháng, năm thống kê số liệu về công tác phòng, chống mua bán người báo cáo về Bộ Công an - Cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo 138/CP theo quy định *(Công an tỉnh chủ trì, phối hợp các sở, ngành, địa phương thực hiện).*

+ Duy trì các hoạt động liên ngành phòng, chống mua bán người: tổ chức kiểm tra, khảo sát, sơ kết, tổng kết, giao ban định kỳ theo Quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo 138 tỉnh và Tổ chuyên viên liên ngành giúp việc Ban Chỉ đạo *(Công an chủ trì, phối hợp các sở, ngành, địa phương thực hiện).*

- Bố trí cán bộ tham gia các lớp tập huấn, nâng cao năng lực, đào tạo, bồi dưỡng pháp luật, nghiệp vụ về phòng, chống mua bán người và bảo vệ nạn nhân bị mua bán; về công tác tiếp nhận và hỗ trợ nạn nhân dựa trên hiểu biết về sang chấn tâm lý và kỹ năng quản lý đối với từng vụ việc, nạn nhân cụ thể do các Bộ, Ngành trung ương tổ chức *(Các sở, ngành, địa phương thực hiện).*

2. Công tác tuyên truyền, phòng ngừa tội phạm mua bán người

2.1. Công tác truyền thông và phòng ngừa xã hội

- Tổ chức các hoạt động truyền thông hưởng ứng “Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người - 30/7” theo Quyết định số 793/QĐ-TTg ngày 10/5/2016 của Thủ tướng Chính phủ và “Ngày thế giới phòng, chống mua bán người - 30/7” phù hợp với thông điệp quốc tế về phòng, chống mua bán người năm 2023 *(Công an tỉnh chủ trì, phối hợp các sở, ngành, địa phương thực hiện).*

- Xây dựng, duy trì hoạt động các chuyên trang, chuyên mục, chương trình phát thanh, truyền hình; xây dựng tài liệu, clip tuyên truyền nhằm truyền tải các thông điệp phòng, chống mua bán người; tăng thời lượng, chất lượng đưa tin, bài tuyên truyền về chính sách pháp luật, các phương thức, thủ đoạn, những đối tượng có nguy cơ cao trở thành nạn nhân của tội phạm mua bán người, quyền lợi mà nạn nhân được hỗ trợ và đường dây nóng tiếp nhận thông tin về nạn nhân và vụ việc liên quan tới mua bán người *(Công an tỉnh, Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh, Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh, Báo Nam Định, Sở Thông tin và Truyền thông và các sở, ngành, địa phương thực hiện).*

- Tuyên truyền về công tác bảo vệ, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán; xây dựng các tài liệu hướng dẫn, phóng sự, tờ rơi về hỗ trợ nạn nhân *(Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp các sở, ngành, địa phương thực hiện).*

- Lồng ghép nội dung tuyên truyền phòng, chống mua bán người trong các hoạt động văn hóa, văn nghệ, biểu diễn nghệ thuật và thực hiện phong trào xây dựng làng, thôn, tổ dân phố văn hóa; tổ chức hội thảo, tuyên truyền, triển lãm

phòng, chống mua bán người gắn với triển khai phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa” (*Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì, phối hợp các sở, ngành, địa phương thực hiện*).

- Huy động các doanh nghiệp dịch vụ viễn thông, công nghệ thông tin, các nhà mạng gửi tin nhắn tuyên truyền thông tin phòng, chống mua bán người trên hệ thống điện thoại di động, các trang mạng xã hội, đặc biệt là trong thời gian hưởng ứng “Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người 30/7” (*Sở Thông tin và Truyền thông phối hợp các sở, ngành, địa phương thực hiện*).

- Tổ chức các hoạt động truyền thông phòng, chống mua bán người trong các cơ sở giáo dục; đưa nội dung tuyên truyền phòng, chống mua bán người vào các chương trình giáo dục công dân, giáo dục ngoại khóa của các cấp học, ngành học (*Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp các sở, ngành, địa phương thực hiện*).

- Nghiên cứu, vận động chính sách hỗ trợ phụ nữ di cư hồi hương và hỗ trợ xác minh, xác định nạn nhân bị mua bán; ứng dụng các trang mạng xã hội để tuyên truyền, phản ánh về công tác phòng, chống mua bán người (*Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, địa phương thực hiện*).

- Tổ chức các hoạt động tuyên truyền, truyền thông phòng, chống mua bán người hướng đến cơ sở và các đối tượng có nguy cơ cao là nạn nhân của tội phạm mua bán người; lồng ghép tuyên truyền phòng, chống mua bán người với phòng, chống tội phạm, phòng, chống mại dâm, cai nghiện ma túy và phòng, chống HIV/AIDS. Đẩy mạnh phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc và phong trào toàn dân bảo vệ chủ quyền, an ninh biên giới quốc gia bằng nhiều nội dung, hình thức đa dạng, phù hợp với từng đối tượng, địa bàn cụ thể. Phát huy vai trò của lực lượng Công an xã, phường, thị trấn và các tổ chức chính trị - xã hội ở địa bàn cơ sở để tuyên truyền đến mỗi người dân về công tác phòng, chống mua bán người.

Lồng ghép nội dung phòng, ngừa tội phạm mua bán người vào trong quá trình thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội, giải quyết vấn đề an sinh xã hội, an dân (như: vấn đề hỗ trợ việc làm, nâng cao thu nhập, xóa đói giảm nghèo...) không để nhóm yếu thế này trở thành nạn nhân của tội phạm mua bán người (*Các sở, ngành, địa phương thực hiện*).

2.2. Công tác phòng ngừa nghiệp vụ

- Lực lượng Công an, chủ công là lực lượng Cảnh sát Hình sự phối hợp với Bộ đội Biên phòng các cấp tổ chức thực hiện tốt công tác nghiệp vụ cơ bản; bám sát địa bàn, đổi mới phương pháp thu thập thông tin theo hướng liên kết địa bàn từ nội địa - khu vực biên giới - ngoại biên, tăng cường thu thập thông tin trên không gian mạng.

- Chủ động nắm chắc tình hình, diễn biến, phương thức, thủ đoạn, quy luật hoạt động của tội phạm nói chung mua bán người nói riêng theo phương châm “*Lấy phòng ngừa làm trọng; kết hợp chặt chẽ giữa phòng ngừa với chủ động tấn công, đánh đúng, đánh trúng, đánh vào gốc các loại tội phạm mua bán người*” theo tinh thần “*tích cực, khôn ngoan, hiệu quả*”. Chú trọng công tác phòng ngừa mua bán người trong nội địa, mua bán bộ phận cơ thể người, tổ chức mang thai hộ vì mục đích thương mại, mua bán người đề cửong bức lao động...

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về an ninh, trật tự. Tăng cường công tác quản lý xuất, nhập cảnh, cư trú và hoạt động của người nước ngoài tại Việt Nam; quản lý ngành nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện về an ninh, trật tự, như: các cơ sở kinh doanh, cho thuê lưu trú, nhà hàng, quán bar, karaoke, massage, khu vui chơi giải trí... mà tội phạm mua bán người có thể lợi dụng để hoạt động phạm tội hoặc sử dụng làm nơi tập kết nạn nhân trước khi bán ra nước ngoài để chủ động phòng ngừa, phát hiện tội phạm mua bán người và nạn nhân bị mua bán.

- Khai thác, phát huy tối đa giá trị, hiệu quả của Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, Căn cước công dân và kết quả triển khai Đề án 06 của Chính phủ về “Phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn 2030” phục vụ công tác phòng, chống mua bán người.

(Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh phối hợp với các sở, ngành, đoàn thể, địa phương thực hiện).

3. Công tác đấu tranh, truy tố, xét xử tội phạm mua bán người

- Sử dụng đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ, kịp thời phát hiện, điều tra, xử lý các đường dây, tổ chức, cá nhân có biểu hiện nghi vấn hoạt động mua bán người, mua bán người trong nội địa, mua bán bộ phận cơ thể người, mang thai hộ vì mục đích thương mại, các hoạt động lợi dụng tổ chức đưa người trốn ra nước ngoài trái phép để mua bán, cưỡng bức lao động... Mở cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm mua bán người trên phạm vi toàn tỉnh, thời gian từ ngày 01/7/2023 đến hết ngày 30/9/2023.

- Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tiếp nhận, xử lý tin báo tố giác tội phạm, kiến nghị khởi tố; công tác điều tra, xử lý tội phạm bảo đảm đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không để oan, sai, bỏ lọt tội phạm. Tăng cường công tác hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp vụ, kiểm tra việc chấp hành pháp luật, phòng, chống sai phạm, tiêu cực trong hoạt động điều tra, xử lý tội phạm mua bán người.

- Đẩy nhanh tiến độ và nâng cao chất lượng truy tố, xét xử các vụ án mua bán người; thực hiện tốt nguyên tắc tranh tụng, đảm bảo các phán quyết của Tòa án đúng pháp luật, bảo vệ các quyền con người, quyền công dân; bảo đảm áp dụng thống nhất pháp luật trong hoạt động truy tố, xét xử tội phạm mua bán người.

- Tiếp tục tổng hợp những khó khăn, vướng mắc trong thực hiện Nghị quyết số 02/2019/NQ-HĐTP ngày 11/01/2019 của Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao hướng dẫn áp dụng Điều 150 về tội mua bán người và Điều 151 về tội mua bán người dưới 16 tuổi, Bộ luật Hình sự đề đề xuất, sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với tình hình thực tiễn.

- Các cơ quan tố tụng phối hợp, thống nhất xác định các vụ án trọng điểm về mua bán người được dư luận xã hội quan tâm để tập trung điều tra, truy tố, nhanh chóng đưa ra xét xử đảm bảo nghiêm minh, đúng quy định của pháp luật và phục vụ công tác tuyên truyền, răn đe, phòng ngừa chung.

(Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh phối hợp với các địa phương thực hiện)

4. Công tác tiếp nhận, xác minh, xác định, giải cứu, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán

- Nâng cao hiệu quả, chất lượng công tác tiếp nhận, xác minh, xác định, giải cứu, bảo vệ và hỗ trợ ban đầu cho nạn nhân theo nguyên tắc lấy nạn nhân làm trung tâm; thực hiện các biện pháp nhằm bảo vệ bí mật thông tin, an toàn cho nạn nhân, người thân thích của họ theo quy định của pháp luật. Triển khai thực hiện hiệu quả Quy chế phối hợp liên ngành giữa Bộ Lao động thương binh và Xã hội, Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Ngoại giao trong công tác tiếp nhận, bảo vệ, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán (*Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh, các sở, ngành, địa phương phối hợp thực hiện*).

- Hoạt động hỗ trợ nạn nhân:

+ Tổ chức thực hiện có hiệu quả công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán và duy trì, nâng cao hiệu quả hoạt động của Đường dây nóng phòng, chống mua bán người (Tổng đài điện thoại quốc gia bảo vệ trẻ em 111) để tư vấn, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán.

+ Nghiên cứu xây dựng mô hình hỗ trợ sinh kế cho nạn nhân bị mua bán trở về giúp họ hòa nhập cộng đồng bền vững và tránh bị mua bán trở lại.

+ Tổ chức đánh giá thực trạng hệ thống dịch vụ hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về và đề xuất giải pháp nhằm củng cố, phát triển, đầu tư cơ sở vật chất, nâng cao chất lượng cung cấp dịch vụ hỗ trợ nạn nhân.

+ Thực hiện thanh tra, giám sát, kiểm tra đối với các tổ chức, cá nhân hoạt động môi giới, tổ chức đưa người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, xử lý nghiêm các sai phạm.

- Tư vấn, tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về tái hòa nhập cộng đồng; duy trì, vận động mô hình Nhà bình yên; rà soát, sàng lọc, phân loại công dân do nước ngoài trao trả.

(*Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh, Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh phối hợp với các sở, ngành, địa phương thực hiện*).

- Tổ chức việc trợ giúp pháp lý cho nạn nhân trong quá trình tiếp nhận và hỗ trợ hòa nhập cộng đồng. Theo dõi, đôn đốc công tác thi hành án hình sự và dân sự sau khi bản án mua bán người có hiệu lực (*Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp các sở, ngành, địa phương thực hiện*).

5. Công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật về phòng, chống mua bán người

- Rà soát, đánh giá tác động của Luật Phòng, chống mua bán người và các văn bản hướng dẫn thi hành để tập hợp báo cáo, kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền nghiên cứu sửa đổi, bổ sung cho phù hợp.

- Chọn, cử cán bộ tham dự các lớp tập huấn, đào tạo, bồi dưỡng pháp luật, nghiệp vụ phòng, chống mua bán người và bảo vệ nạn nhân bị mua bán do các Bộ, ngành trung ương tổ chức, đồng thời nghiên cứu xây dựng, biên soạn tài liệu tổ chức tập huấn, đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ, kỹ năng cho đội ngũ cán

bộ trực tiếp làm các công tác liên quan phòng, chống mua bán người và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán tại địa bàn cơ sở.

- Rà soát, đề nghị hoàn thiện các quy định về quản lý hộ tịch đảm bảo tốt công tác phòng, chống mua bán người; tăng cường kiểm tra, tập huấn công tác hộ tịch, đăng ký kết hôn, cho, nhận con nuôi có yếu tố nước ngoài.

(Sở Tư pháp, Công an tỉnh, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh phối hợp với các sở, ngành, địa phương thực hiện).

6. Đẩy mạnh hợp tác quốc tế về phòng, chống mua bán người

Tăng cường sự phối hợp chặt chẽ với lực lượng Công an các tỉnh biên giới giáp với các nước Trung Quốc, Lào, Campuchia, lập đường dây nóng, xác định cơ quan đầu mối thường xuyên trao đổi thông tin, phối hợp điều tra, truy bắt tội phạm; giải cứu, tiếp nhận, hồi hương nạn nhân bị mua bán trở về *(Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các ngành liên quan thực hiện).*

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các sở, ngành, đoàn thể thành viên Ban Chỉ đạo 138 tỉnh và Ban Chỉ đạo 138 các huyện, thành phố xây dựng Kế hoạch và tổ chức thực hiện công tác phòng, chống mua bán người năm 2023 đảm bảo nghiêm túc, hiệu quả phù hợp với chức năng, nhiệm vụ được giao và tình hình thực tế tại địa phương; Kế hoạch của các đơn vị gửi về Ban Chỉ đạo 138 tỉnh (qua Công an tỉnh - Cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo tỉnh) để theo dõi.

2. Định kỳ quý *(trước ngày 16/3 và 16/9)*, 6 tháng *(trước ngày 16/6)* và năm *(trước ngày 16/12)* các sở, ngành, đoàn thể thành viên Ban Chỉ đạo 138 tỉnh, Ban Chỉ đạo 138 các huyện, thành phố báo cáo tình hình, kết quả thực hiện về Ban Chỉ đạo 138 tỉnh (qua Công an tỉnh) để tổng hợp theo quy định.

3. Giao Công an tỉnh - Cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo 138 tỉnh có trách nhiệm theo dõi, hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kế hoạch này; tổng hợp tình hình, kết quả báo cáo UBND tỉnh, Bộ Công an, Ban Chỉ đạo 138 Chính phủ theo quy định. Kịp thời đề xuất các cấp khen thưởng cho những tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong phòng, chống tội phạm mua bán người./.

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ;
- Ban Chỉ đạo 138/CP;
- Bộ Công an (V01, C02);
- TT tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Đ/c Chủ tịch UBND tỉnh;
- Viện KSND, TAND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh và các đoàn thể;
- Các sở, ban, ngành của tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VP1, VP8.

TRƯỞNG BAN

PHÓ CHỦ TỊCH UBND TỈNH
Trần Anh Dũng